

BỘ TÀI CHÍNH**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 13651/BTC-NSNN
V/v thẩm định hồ sơ xây dựng, ban
hành Nghị định sửa đổi, bổ sung
một số điều Nghị định số
144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016
của Chính phủ

Hà Nội, ngày 06 tháng 11 năm 2020

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Theo Thông báo tại Văn bản số 3710/VPCP-KTTH ngày 12/5/2020 của Văn phòng Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã giao Bộ Tài chính chủ trì rà soát, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định. Bộ Tài chính đã dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định, lấy ý kiến tham gia của các Bộ: Tư pháp, Kế hoạch và Đầu tư, Xây Dựng và Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng và đã đăng tải ngay trên Cổng TTĐT Chính phủ, Cổng TTĐT Bộ Tài chính. Sau khi tổng hợp ý kiến của các Bộ, Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng và góp ý của công dân; Bộ Tài chính đã hoàn chỉnh dự thảo hồ sơ xây dựng, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng; ngày 19/10/2020, Bộ Tài chính đã có Văn bản số 12783/BTC-NSNN trình Thủ tướng Chính phủ cho phép việc xây dựng, ban hành Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn. Thủ tướng Chính phủ đã đồng ý áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn tại Văn bản số 9103/VPCP-KTTH ngày 02/11/2020 của Văn phòng Chính phủ; trên cơ sở đó, Bộ Tài chính đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định hồ sơ xây dựng, ban hành Nghị định nêu trên theo trình tự, thủ tục rút gọn¹ và gửi về Bộ Tài chính trước ngày 16/11/2020 để tổng hợp trình cấp có thẩm quyền.

Tài liệu kèm theo gồm: (1) Dự thảo Tờ trình Chính phủ xây dựng, ban hành Nghị định; (2) Dự thảo Tờ trình của Chính phủ gửi Ủy ban thường vụ Quốc hội xin ý kiến dự thảo Nghị định; (3) Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng; (4) Tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến các Bộ, thành phố Đà Nẵng và góp ý của công dân qua Cổng TTĐT Chính phủ; (5) Văn bản tham gia ý kiến của các Bộ, Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng và góp ý của công dân qua

¹ Theo Điều 148 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật

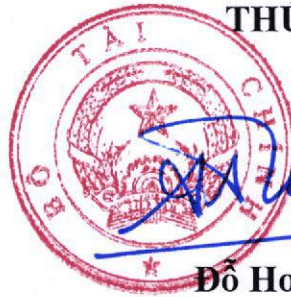
Công TTĐT Chính phủ; (6) Văn bản số 12783/BTC-NSNN ngày 19/10/2020 của Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ cho phép việc xây dựng, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ theo trình tự, thủ tục rút gọn; (7) Văn bản số 9103/VPCP-KTTH ngày 02/11/2020 của Văn phòng Chính phủ.

Bộ Tài chính rất mong nhận được sự quan tâm, phối hợp của Quý Bộ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Bộ TC (để b/c);
- UBND TP Đà Nẵng;
- Sở TC TP Đà Nẵng;
- Lưu: VT, Vụ NSNN (5b) *2*

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Đỗ Hoàng Anh Tuấn
Đỗ Hoàng Anh Tuấn



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày tháng năm 2020

NGHỊ ĐỊNH

Sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng

Căn cứ Luật tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật quản lý nợ công ngày 23 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng;

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Tài chính;

Chính phủ ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng.

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số khoản của một số điều của Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng.

1. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 3 như sau:

“Thành phố được vay thông qua phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ quỹ dự trữ tài chính của Thành phố, vay từ các tổ chức tài chính trong nước, các tổ chức khác trong nước và từ nguồn vay nước ngoài của Chính phủ về cho Thành phố vay lại với tổng mức dư nợ vay không vượt quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp. Tổng mức vay và bội chi ngân sách Thành phố hằng năm do Quốc hội quyết định theo quy định của Luật ngân sách nhà nước”

2. Bãi bỏ khoản 3 Điều 5.

3. Bãi bỏ khoản 3 Điều 9.

Điều 2. Hiệu lực thi hành, tổ chức thực hiện

1. Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ... tháng ... năm 2021.
2. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Hội đồng nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT, KTTH (3b).

**TM. CHÍNH PHỦ
THỦ TƯỚNG**

Nguyễn Xuân Phúc



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2020

TỜ TRÌNH

Về việc xin ý kiến dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng

Kính gửi: Ủy ban thường vụ Quốc hội

Căn cứ Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng (có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2021), nên cần sửa đổi, bổ sung¹ ngay Nghị định để phù hợp với Nghị quyết của Quốc hội; Kết luận phiên họp thứ 44 (tháng 4/2020) của Ủy ban thường vụ Quốc hội tại Thông báo số 3586/TB-TTKQH ngày 05/5/2020 của Tổng thư ký Quốc hội, trong đó nội dung về dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về phát triển thành phố Đà Nẵng (nhất trí các nội dung thuộc thẩm quyền của Chính phủ sửa đổi Nghị định số 144/2016/NĐ-CP, sau khi xin ý kiến Ủy ban thường vụ Quốc hội như việc tổng mức dư nợ vay của Thành phố không quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp). Vì vậy, nhằm tạo điều kiện, tăng tính “đột phá” thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của thành phố Đà Nẵng; Chính phủ nhận thấy cần ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng (sau đây gọi tắt là Nghị định). Cụ thể như sau:

I. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO NGHỊ ĐỊNH:

Thực hiện phân công của Chính phủ, Bộ Tài chính đã thực hiện các bước xây dựng, ban hành Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (xin ý kiến các Bộ, địa phương và góp ý của công dân qua Công Thông tin điện tử Chính phủ; trình Thủ tướng Chính phủ cho phép việc xây dựng, ban hành Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn²; xin ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp) và có Văn bản số .../TTr-BTC ngày .../11/2020 trình Chính phủ về việc xây dựng, ban hành Nghị định. Trên cơ sở đề nghị của

¹ Khoản 3 Điều 146 Luật ban hành văn bản QPPL quy định: “*Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành*”

² Thủ tướng Chính phủ đã đồng ý áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn tại Văn bản số 9103/VPCP-KTTH ngày 02/11/2020 của Văn phòng Chính phủ.

Bộ Tài chính tại Văn bản nêu trên và ý kiến các Thành viên Chính phủ biểu quyết đối với xây dựng, ban hành Nghị định, Thủ tướng Chính phủ đã có ý kiến (Văn bản số/VPCP-KTTH ngày .../11/2020 của Văn phòng Chính phủ): Đồng ý đề nghị của Bộ Tài chính tại Văn bản số .../TTr-BTC ngày .../11/2020 về việc xây dựng, ban hành Nghị định. Giao Bộ Tài chính xây dựng dự thảo Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trình Chính phủ xem xét ban hành.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính đã hoàn chỉnh dự thảo Nghị định để trình Chính phủ xem xét cho ý kiến. Riêng nội dung mức dư nợ vay có quy định “vượt” so với quy định của Luật ngân sách nhà nước năm 2015, Chính phủ báo cáo Ủy ban thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến để Chính phủ hoàn thiện, ban hành theo thẩm quyền.

II. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH:

1. Quan điểm xây dựng Nghị định:

- Kế thừa, phát triển và hoàn thiện các quy định tại Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng.

- Chi quy định một số cơ chế, chính sách phù hợp, thực sự cần thiết đối với yêu cầu phát triển của Thành phố thuộc thẩm quyền quyết định của Chính phủ nhưng khác với quy định của luật hiện hành; thực hiện việc phân cấp mạnh hơn nhưng gắn với trách nhiệm của chính quyền Thành phố trong lĩnh vực huy động vốn đầu tư.

- Đẩy mạnh phân cấp, tăng tính tự chủ, tăng trách nhiệm của chính quyền thành phố Đà Nẵng, đồng thời đảm bảo nhiệm vụ kiểm tra, giám sát của Quốc hội, Chính phủ, HĐND các cấp của Thành phố. Việc ban hành các chính sách mới phải được đồng thuận của người dân và doanh nghiệp; bảo đảm sự ổn định và tạo động lực cho sự phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố, không ảnh hưởng lớn đến môi trường đầu tư, kinh doanh.

- Cơ chế, chính sách đặc thù để phát triển thành phố Đà Nẵng phải phù hợp với bối cảnh thực tiễn phát triển của địa phương và đặt trong mối tương quan hợp lý với các thành phố lớn khác trong cả nước, đồng thời, bảo đảm phù hợp với khả năng cân đối nguồn lực của Nhà nước, trên cơ sở huy động đa dạng các nguồn lực xã hội để tập trung phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội, từng bước giải quyết các thách thức, đáp ứng yêu cầu của giai đoạn phát triển mới.

2. Mục tiêu xây dựng Nghị định:

- Bảo đảm tuân thủ quy định của Hiến pháp năm 2013 và tính hệ thống của pháp luật; phù hợp với Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24 tháng 01 năm 2019 của Bộ Chính trị về xây dựng phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; phù hợp với Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế,

chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng; phù hợp với các cam kết, điều ước quốc tế mà Việt Nam đã tham gia ký kết.

- Thúc đẩy phát triển nhanh và bền vững kinh tế - xã hội của Thành phố; tạo điều kiện để Thành phố phát huy được những lợi thế trở thành một trong những đô thị lớn của cả nước, là trung tâm kinh tế - xã hội lớn với vai trò là hạt nhân của vùng kinh tế trọng điểm miền Trung nói riêng, vùng duyên hải miền Trung và Tây Nguyên nói chung.

III. NHỮNG NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH:

1. Về huy động vốn cho đầu tư phát triển

Thành phố được vay thông qua phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ quỹ dự trữ tài chính của thành phố, vay từ các tổ chức tài chính trong nước, các tổ chức khác trong nước và từ nguồn vay nước ngoài của Chính phủ về cho Thành phố vay lại với tổng mức dư nợ vay không vượt quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp. Tổng mức vay và bội chi ngân sách Thành phố hằng năm do Quốc hội quyết định theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Chính sách này đã được thẩm định và đánh giá tác động trong quá trình xây dựng Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng

2. Bãi bỏ khoản 3³ Điều 5 Nghị định số 144/2016/NĐ-CP, do đã được điều chỉnh tại khoản 1⁴ Điều 9 Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.

3. Bãi bỏ khoản 3⁵ Điều 9 Nghị định số 144/2016/NĐ-CP, do đã được điều chỉnh tại Điều 8⁶ Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội.

IV. NỘI DUNG XIN Ý KIẾN ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI

³ khoản 3 Điều 5 Nghị định 144/2016/NĐ-CP: “Năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách mới, Chính phủ giao Bộ Tài chính chủ trì phối hợp với các bộ, ngành liên quan đề xuất trình cấp có thẩm quyền xem xét quyết định ổn định tỷ lệ điều tiết cho ngân sách Thành phố để đảm bảo nguồn lực thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố và các dự án mang tính chất khu vực miền Trung và Tây Nguyên”

⁴ khoản 1 Điều 9 Nghị quyết số 119/2020/QH14: “Năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách, Chính phủ xem xét, trình Quốc hội quyết định tỷ lệ điều tiết phù hợp cho ngân sách thành phố Đà Nẵng để bảo đảm nguồn lực thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố”

⁵ khoản 3 Điều 9 Nghị định 144/2016/NĐ-CP: “Ủy ban nhân dân Thành phố được phê duyệt điều chỉnh đến 10% diện tích khu công nghiệp, khu công nghệ cao, nhưng không quá 30 ha so với diện tích quy hoạch đã được phê duyệt lần đầu. Đối với điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung, quy hoạch đô thị, Ủy ban nhân dân Thành phố thực hiện phê duyệt điều chỉnh sau khi có ý kiến thống nhất của Bộ Xây dựng và tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả thực hiện”

⁶ Điều 8 Nghị quyết số 119/2020/QH14: “Điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị Trên cơ sở đồ án quy hoạch đô thị thành phố Đà Nẵng đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, Thủ tướng Chính phủ quyết định việc phân cấp cho Ủy ban nhân dân thực hiện phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị thành phố Đà Nẵng theo trình tự, thủ tục do Thủ tướng Chính phủ quy định và báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả thực hiện”

Theo quy định tại khoản 1 Điều 74 Luật ngân sách nhà nước: Căn cứ quy định của Luật này, Chính phủ quy định một số cơ chế, chính sách tài chính - ngân sách đặc thù đối với Thành phố Hồ Chí Minh, một số tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt, báo cáo Ủy ban thường vụ Quốc hội cho ý kiến trước khi thực hiện, báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất.

Thực hiện quy định nêu trên, Chính phủ xin ý kiến Ủy ban thường vụ Quốc hội về nội dung: **Mức dư nợ vay của ngân sách thành phố không vượt quá 60% số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp và nằm trong mức bội chi ngân sách nhà nước hàng năm do Quốc hội quyết định (khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị định), trên cơ sở:**

Quy định của Luật NSNN năm 2015 (có hiệu lực từ năm ngân sách 2017), mức dư nợ vay của ngân sách địa phương: *“Đối với thành phố Hà Nội, thành phố Hồ Chí Minh không vượt quá 60% thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp; các địa phương có số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp lớn hơn chi thường xuyên không vượt quá 30% thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp; các địa phương có số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp nhỏ hơn hoặc bằng chi thường xuyên không vượt quá 20% thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp”*. Theo đó, từ năm ngân sách 2017 mức dư nợ vay của thành phố Đà Nẵng không vượt quá 30% thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp.

Quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng: *“Thành phố được vay vốn đầu tư trong nước thông qua các hình thức phát hành trái phiếu chính quyền địa phương và các hình thức huy động khác theo quy định của pháp luật; vay lại từ nguồn Chính phủ vay về cho ngân sách địa phương vay lại. Mức dư nợ vay (bao gồm vay trong nước từ phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay lại từ nguồn Chính phủ vay về cho vay lại và các khoản vay trong nước khác theo quy định của pháp luật) của ngân sách thành phố không vượt quá 40% số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp và nằm trong mức bội chi ngân sách nhà nước hàng năm được Quốc hội quyết định”*.

Kết luận tại phiên họp thứ 44 (tháng 4/2020) của Ủy ban thường vụ Quốc hội tại Thông báo số 3586/TB-TTKQH ngày 05/5/2020 của Tổng thư ký Quốc hội: Nhất trí các nội dung trong dự thảo Nghị quyết trình Quốc hội xem xét, quyết định hoặc Chính phủ sửa đổi Nghị định số 144/2016/NĐ-CP theo thẩm quyền (sau khi xin ý kiến Ủy ban thường vụ Quốc hội) việc: ... *tổng mức dư nợ vay của Thành phố không quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp*. Nội dung này đã được thẩm định và đánh giá tác động trong quá trình xây dựng Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.

Chính phủ trình Ủy ban thường vụ Quốc hội nâng mức dư nợ vay của ngân sách thành phố Đà Nẵng không vượt quá 60% số thu ngân sách địa phương

được hưởng theo phân cấp và nằm trong mức bội chi NSNN hàng năm do Quốc hội quyết định.

Trên đây là những nội dung xây dựng, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng (*Xin gửi Dự thảo Nghị định kèm theo*).

Chính phủ kính trình Ủy ban thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến để Chính phủ hoàn thiện, ban hành theo thẩm quyền./.

Nơi nhận:

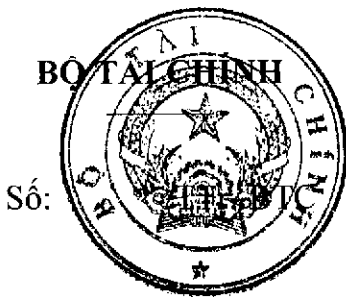
- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội;
- Ủy ban TC-NS của Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ Tài chính;
- Lưu: VT, Vụ KTTH (16).

TM.CHÍNH PHỦ
TUQ.THỦ TƯỚNG
BỘ TRƯỞNG BỘ TÀI CHÍNH

Đinh Tiến Dũng

BẢNG TỔNG HỢP VÀ GIẢI TRÌNH Ý KIẾN GÓP Ý HỒ SƠ XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU NGHỊ ĐỊNH SỐ 144/2016/NĐ-CP NGÀY 01/11/2016 CỦA CHÍNH PHỦ

| STT | ĐIỀU KHOẢN | NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH (trích) | Ý KIẾN THAM GIA | GIẢI TRÌNH TIẾP THU |
|-----|----------------|---|--|--|
| 1 | Khoản 1 Điều 1 | Thành phố được vay thông qua phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ quỹ dự trữ tài chính của Thành phố, vay từ các tổ chức tài chính trong nước, các tổ chức khác trong nước và từ nguồn vay nước ngoài của Chính phủ về cho Thành phố vay lại với tổng mức dư nợ vay không vượt quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp. Tổng mức vay và bội chi ngân sách Thành phố hằng năm do Quốc hội quyết định theo quy định của Luật ngân sách nhà nước. | Bộ Tư pháp: Không phù hợp Khoản 6 Điều 7 của Luật NSNN 2015: Chi Hà Nội và Tp. Hồ Chí Minh được hưởng mức dư nợ vay không quá 60%, các địa phương khác không quá 20 – 30%. Tuy nhiên, Điều 3 Nghị định số 144/2016/NĐ-CP cho phép thành phố Đà Nẵng hưởng mức dư nợ đặc thù không vượt quá 40%. Đề nghị giải trình rõ việc điều chỉnh tăng mức dư nợ vay từ 40% lên 60% và có báo cáo đánh giá tác động cụ thể đối với chính sách này. | Đề nghị giữ nguyên như dự thảo. Nội dung này đã được thẩm định và đánh giá tác động trong quá trình xây dựng Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội. Chính phủ sẽ trình UBNDTP xem xét, quyết định (Căn cứ Kết luận phiên họp thứ 44 - tháng 4/2020 của UBNDTP tại Thông báo số 3586/TB-TTKQH ngày 05/5/2020 của Tổng thư ký Quốc hội, trong đó đề nghị Chính phủ rà soát đối với các vấn đề thuộc thẩm quyền của Chính phủ; UBNDTP nhất trí, khi Chính phủ xin ý kiến về Nghị định sửa đổi Nghị định số 144/2016/NĐ-CP). |
| 2 | Khoản 2 Điều 1 | Bãi bỏ khoản 3 Điều 5 | Các Bộ, TP Đà Nẵng: Nhất trí | |
| 3 | Khoản 3 Điều 1 | Bãi bỏ khoản 3 Điều 5 | Các Bộ, TP Đà Nẵng: Nhất trí | |
| 4 | | | Bộ KH&ĐT: đề nghị nghiên cứu, bổ sung thêm chính sách: " <i>Bổ sung có mục tiêu từ NSTW cho ngân sách Thành phố 70% số tăng thu NSTW</i> ". | Đề nghị không đưa vào dự thảo, do khoản 1 Điều 5 Nghị định số 144/2016/NĐ-CP đã quy định nội dung này. |
| 5 | | | Góp ý của công dân, tổ chức trên Công TTTĐT Chính phủ (01 ý kiến) kèm theo Văn bản số 660/TTĐT-DLĐT ngày 15/10/2020 của Công TTTĐT Chính phủ: Nhất trí dự thảo Nghị định. | |



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số:

Hà Nội, ngày tháng 10 năm 2020

TỜ TRÌNH CHÍNH PHỦ

Về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 3710/VPCP-KTTH ngày 12/5/2020 của Văn phòng Chính phủ về việc giao Bộ Tài chính chủ trì rà soát, sửa đổi bổ sung Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định; sau khi tổng hợp ý kiến tham gia của Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Xây dựng, Bộ Tư pháp và ý kiến góp ý của công dân, tổ chức trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ, Bộ Tài chính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng (sau đây gọi tắt là Nghị định), như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH:

1. Thể chế hóa chủ trương, quan điểm của Đảng, chính sách của Nhà nước:

Việc xây dựng Nghị định là cần thiết để thể chế hóa chủ trương, quan điểm của Đảng, chính sách của Nhà nước bao gồm:

- Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24 tháng 01 năm 2019 của Bộ Chính trị “Về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045”;

- Luật ngân sách nhà nước năm 2015 quy định: Chính phủ quy định một số cơ chế, chính sách tài chính - ngân sách đặc thù đối với Thành phố Hồ Chí Minh, một số tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt, báo cáo Ủy ban thường vụ Quốc hội cho ý kiến trước khi thực hiện, báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất.

- Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.

- Căn cứ Kết luận phiên họp thứ 44 (tháng 4/2020) của Ủy ban thường vụ Quốc hội tại Thông báo số 3586/TB-TTKQH ngày 05/5/2020 của Tổng thư ký Quốc hội; Thủ tướng Chính phủ đã giao Bộ Tài chính chủ trì rà soát, sửa đổi bổ sung Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định (theo thông báo tại Văn bản số 3710/VPCP-KTTH ngày 12/5/2020 của Văn phòng Chính phủ).

2. Ban hành các cơ chế, chính sách mới nhằm tạo điều kiện thuận lợi thúc đẩy Thành phố phát triển:

Thành phố Đà Nẵng được chia tách từ tỉnh Quảng Nam - Đà Nẵng (cũ) trở thành một trong năm thành phố trực thuộc trung ương từ năm 1997; là một đô thị lớn, trung tâm kinh tế, văn hóa, giáo dục đào tạo, khoa học công nghệ, xã hội của khu vực miền Trung - Tây Nguyên. Tốc độ tăng trưởng kinh tế của Thành phố luôn ở mức cao so với bình quân của cả nước (trong giai đoạn 2016-2018 bình quân 9,8%), khẳng định vị thế là đầu tàu, là động lực thúc đẩy sự phát triển kinh tế, xã hội của vùng kinh tế trọng điểm miền Trung nói riêng và cả nước nói chung.

Để thành phố Đà Nẵng phát triển, trong thời gian qua Đảng, Chính phủ đã có nhiều Nghị quyết, cơ chế, chính sách đặc thù cho thành phố Đà Nẵng¹. Tuy nhiên, tổng kết 20 năm xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng và 15 năm thực hiện Nghị quyết số 33-NQ/TW ngày 16 tháng 10 năm 2003 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng trong thời kỳ công nghiệp hóa, hiện đại hóa đã chỉ ra rằng trước bối cảnh thách thức của yêu cầu phát triển nhanh và bền vững của quá trình hội nhập cạnh tranh quốc tế thì còn có một số hạn chế như cơ chế, chính sách đặc thù cho Đà Nẵng chậm được ban hành, một số rào cản, vướng mắc chưa được tháo gỡ kịp thời; các thách thức về công tác quản lý như: quy hoạch đô thị và đất đai; nguồn vốn đầu tư phát triển chưa đáp ứng nhu cầu; thu hút đầu tư nước ngoài còn hạn chế; sự liên kết hợp tác chưa hiệu quả của thành phố với các địa phương trong vùng,... đã và đang ảnh hưởng đến sự phát triển bền vững của Thành phố.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

¹ Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24 tháng 01 năm 2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Nghị quyết số 33-NQ/TW ngày 16/10/2003 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng trong thời kỳ công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước; Kết luận số 75-KL/TW ngày 12/11/2013 của Bộ Chính trị về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết số 33-NQ/TW; Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng; Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng; Nghị định số 04/2018/NĐ-CP ngày 04/1/2018 của Chính phủ quy định về cơ chế, chính sách ưu đãi đối với Khu công nghệ cao Đà Nẵng.

1. Mục đích:

Tạo điều kiện cho Thành phố có thêm nguồn để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng do nguồn cân đối từ ngân sách chưa đáp ứng yêu cầu, không phải trả lãi khi được vay từ quỹ dự trữ tài chính của Thành phố; huy động vốn đầy đủ, kịp thời đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội đến năm 2030, phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách.

2. Quan điểm:

Nghị định được xây dựng trên các quan điểm chỉ đạo, nguyên tắc sau đây:

(1) Bảo đảm tuân thủ quy định của Hiến pháp năm 2013 và tính hệ thống của pháp luật; phù hợp với Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24 tháng 01 năm 2019 của Bộ Chính trị về xây dựng phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; phù hợp với các cam kết, điều ước quốc tế mà Việt Nam đã tham gia ký kết.

(2) Chỉ quy định một số cơ chế, chính sách phù hợp, thực sự cần thiết đối với yêu cầu phát triển của Thành phố thuộc thẩm quyền quyết định của Chính phủ nhưng khác với quy định của luật hiện hành; thực hiện việc phân cấp mạnh hơn nhưng gắn với trách nhiệm của chính quyền Thành phố trong lĩnh vực huy động vốn đầu tư.

(3) Đẩy mạnh phân cấp, tăng tính tự chủ, tăng trách nhiệm của chính quyền thành phố Đà Nẵng, đồng thời đảm bảo nhiệm vụ kiểm tra, giám sát của Quốc hội, Chính phủ, HĐND các cấp của Thành phố. Việc ban hành các chính sách mới phải được đồng thuận của người dân và doanh nghiệp; bảo đảm sự ổn định và tạo động lực cho sự phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố, không ảnh hưởng lớn đến môi trường đầu tư, kinh doanh.

(4) Cơ chế, chính sách đặc thù để phát triển thành phố Đà Nẵng phải phù hợp với bối cảnh thực tiễn phát triển của địa phương và đặt trong mối tương quan hợp lý với các thành phố lớn khác trong cả nước, đồng thời, bảo đảm phù hợp với khả năng cân đối nguồn lực của Nhà nước, trên cơ sở huy động đa dạng các nguồn lực xã hội để tập trung phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội, từng bước giải quyết các thách thức, đáp ứng yêu cầu của giai đoạn phát triển mới.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản² số 3710/VPCP-KTTH ngày 12/05/2020 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Tài chính đã thực hiện các bước xây dựng, ban hành Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (xin ý kiến các Bộ, địa phương và đăng tải ngay lên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ; trình Thủ tướng

² giao Bộ Tài chính chủ trì rà soát, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định.

Chính phủ cho phép việc xây dựng, ban hành Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn³; xin ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp) và có Văn bản số .../TTr-BTC ngày .../11/2020 trình Chính phủ về việc xây dựng, ban hành Nghị định. Trên cơ sở đề nghị của Bộ Tài chính tại Văn bản nêu trên và ý kiến các Thành viên Chính phủ biểu quyết đối với xây dựng, ban hành Nghị định, Thủ tướng Chính phủ đã có ý kiến (Văn bản số/VPCP-KTTH ngày .../11/2020 của Văn phòng Chính phủ): Đồng ý đề nghị của Bộ Tài chính tại Văn bản số .../TTr-BTC ngày .../11/2020 về việc xây dựng, ban hành Nghị định. Giao Bộ Tài chính xây dựng dự thảo Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trình Chính phủ xem xét ban hành.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính đã hoàn chỉnh dự thảo Nghị định để trình Chính phủ xem xét cho ý kiến. Riêng nội dung mức dư nợ vay có quy định “vượt” so với quy định của Luật ngân sách nhà nước năm 2015, Chính phủ báo cáo Ủy ban thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến để Chính phủ hoàn thiện, ban hành theo thẩm quyền.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH:

Dự thảo Nghị định gồm 02 Điều, cụ thể:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số khoản của một số điều của Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng.

1. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 3 như sau:

“Thành phố được vay thông qua phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ quỹ dự trữ tài chính của Thành phố, vay từ các tổ chức tài chính trong nước, các tổ chức khác trong nước và từ nguồn vay nước ngoài của Chính phủ về cho Thành phố vay lại với tổng mức dư nợ vay không vượt quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp. Tổng mức vay và bội chi ngân sách Thành phố hằng năm do Quốc hội quyết định theo quy định của Luật ngân sách nhà nước”.

2. Bãi bỏ khoản 3⁴ Điều 5 Nghị định số 144/2016/NĐ-CP, do đã được điều chỉnh tại khoản 1⁵ Điều 9 Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.

³ Thủ tướng Chính phủ đã đồng ý áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn tại Văn bản số 9103/VPCP-KTTH ngày 02/11/2020 của Văn phòng Chính phủ.

⁴ khoản 3 Điều 5 Nghị định 144/2016/NĐ-CP: “Năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách mới, Chính phủ giao Bộ Tài chính chủ trì phối hợp với các bộ, ngành liên quan đề xuất trình cấp có thẩm quyền xem xét quyết định ổn định tỷ lệ điều tiết cho ngân sách Thành phố để đảm bảo nguồn lực thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố và các dự án mang tính chất khu vực miền Trung và Tây Nguyên”

⁵ khoản 1 Điều 9 Nghị quyết số 119/2020/QH14: “Năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách, Chính phủ xem xét, trình Quốc hội quyết định tỷ lệ điều tiết phù hợp cho ngân sách thành phố Đà Nẵng để bảo đảm nguồn lực thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố”

3. Bãi bỏ khoản 3⁶ Điều 9 Nghị định số 144/2016/NĐ-CP, do đã được điều chỉnh tại Điều 8⁷ Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội.

Điều 2. Hiệu lực thi hành, tổ chức thực hiện

1. Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ... tháng ... năm 2021.

2. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Hội đồng nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này.

V. Ý KIẾN THAM GIA CỦA CÁC BỘ, THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG VÀ Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH CỦA BỘ TÀI CHÍNH

1. Bộ Tư pháp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị xây dựng, ban hành Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn: Bộ Tài chính đã tiếp thu (có Văn bản số 12783/BTC-NSNN ngày 19/10/2020 trình Thủ tướng Chính phủ cho phép việc xây dựng, ban hành Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn). Thủ tướng Chính phủ đã đồng ý áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn tại Văn bản số 9103/VPCP-KTTH ngày 02/11/2020 của Văn phòng Chính phủ.

2. Khoản 1 Điều 1: Các Bộ, thành phố Đà Nẵng và ý kiến công dân qua Cổng Thông tin điện tử của Chính phủ nhất trí với dự thảo.

a) Bộ Tư pháp đề nghị giải trình rõ việc điều chỉnh tăng mức dư nợ vay từ 40% lên 60% và có báo cáo đánh giá tác động cụ thể đối với chính sách này.

Bộ Tài chính xin giải trình như sau: Nội dung này đã được thẩm định và đánh giá tác động trong quá trình xây dựng Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.

b) Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị nghiên cứu, bổ sung thêm chính sách: “*Bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương cho ngân sách Thành phố 70% số tăng thu ngân sách trung ương*”.

Bộ Tài chính xin giải trình như sau: Đề nghị không đưa vào dự thảo, do khoản 1 Điều 5 Nghị định số 144/2016/NĐ-CP đã quy định nội dung này.

3. Khoản 2,3 Điều 1: Các Bộ, thành phố Đà Nẵng và góp ý của công dân qua Cổng Thông tin điện tử của Chính phủ nhất trí với dự thảo.

⁶ khoản 3 Điều 9 Nghị định 144/2016/NĐ-CP: “*Ủy ban nhân dân Thành phố được phê duyệt điều chỉnh đến 10% diện tích khu công nghiệp, khu công nghệ cao, nhưng không quá 30 ha so với diện tích quy hoạch đã được phê duyệt lần đầu. Đối với điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung, quy hoạch đô thị, Ủy ban nhân dân Thành phố thực hiện phê duyệt điều chỉnh sau khi có ý kiến thống nhất của Bộ Xây dựng và tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả thực hiện*”

⁷ Điều 8 Nghị quyết số 119/2020/QH14: “*Điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị Trên cơ sở đồ án quy hoạch đô thị thành phố Đà Nẵng đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, Thủ tướng Chính phủ quyết định việc phân cấp cho Ủy ban nhân dân thực hiện phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị thành phố Đà Nẵng theo trình tự, thủ tục do Thủ tướng Chính phủ quy định và báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả thực hiện*”

VI. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP

(Sẽ bổ sung sau khi Bộ Tư pháp có ý kiến thẩm định)

VII. NỘI DUNG CÀN XIN Ý KIẾN ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI:

Theo quy định tại khoản 1 Điều 74 Luật ngân sách nhà nước: Căn cứ quy định của Luật này, Chính phủ quy định một số cơ chế, chính sách tài chính - ngân sách đặc thù đối với Thành phố Hồ Chí Minh, một số tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt, báo cáo Ủy ban thường vụ Quốc hội cho ý kiến trước khi thực hiện, báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất.

Thực hiện quy định nêu trên, Chính phủ xin ý kiến Ủy ban thường vụ Quốc hội về nội dung: *Mức dư nợ vay của ngân sách thành phố không vượt quá 60% số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp và nằm trong mức bội chi ngân sách nhà nước hàng năm do Quốc hội quyết định (khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị định).*

Nội dung này, Ủy ban thường vụ Quốc hội đã kết luận tại phiên họp thứ 44 (tháng 4/2020) theo Thông báo số 3586/TB-TTKQH ngày 05/5/2020 của Tổng thư ký Quốc hội: Nhất trí các nội dung trong dự thảo Nghị quyết trình Quốc hội xem xét, quyết định hoặc Chính phủ sửa đổi Nghị định số 144/2016/NĐ-CP theo thẩm quyền (sau khi xin ý kiến Ủy ban thường vụ Quốc hội) việc: ... *tổng mức dư nợ vay của Thành phố không quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp.*

VIII. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Nghị định cần sửa đổi, bổ sung⁸ ngay để phù hợp với quy định tại Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội (có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2021). Thủ tướng Chính phủ đã quyết định xây dựng, ban hành Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn⁹. Bộ Tài chính dự kiến thời gian cụ thể như sau:

- Tháng 11/2020: Tiếp thu ý kiến thẩm định Bộ Tư pháp, trình Chính phủ xin ý kiến Ủy ban thường vụ Quốc hội;
- Tháng 12/2020: Tiếp thu ý kiến Ủy ban thường vụ Quốc hội, trình Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định.

Trên đây là những nội dung xây dựng, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng. Xin gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu:

⁸ quy định tại khoản 3 Điều 146 Luật ban hành văn bản QPPL: "*Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành*"

⁹ Khoản 3 Điều 147 Luật ban hành văn bản QPPL.

(1) Văn bản số 9103/VPCP-KTTH ngày 02/11/2020 của Văn phòng Chính phủ;

(2) Dự thảo Tờ trình của Chính phủ gửi Ủy ban thường vụ Quốc hội xin ý kiến dự thảo Nghị định;

(3) Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng.

(4) Tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến các Bộ, thành phố Đà Nẵng và góp ý của công dân qua Cổng TTĐT Chính phủ;

(5) Văn bản tham gia ý kiến của các Bộ, UBND thành phố Đà Nẵng và góp ý của công dân qua Cổng TTĐT Chính phủ.

Bộ Tài chính trình Chính phủ xem xét, quyết định và ủy quyền cho Bộ Tài chính báo cáo Ủy ban thường vụ Quốc hội trước khi ban hành Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VPCP;
- Các Bộ: KH&ĐT, Xây dựng, Tư pháp;
- UBND TP Đà Nẵng;
- Vụ PC;
- Lưu: VT, NSNN (5b).

BỘ TRƯỞNG

Đinh Tiến Dũng

BỘ TƯ PHÁP**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 3507/BTP-PLDSKT

V/v tham gia ý kiến về đề nghị xây dựng
Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều
Nghị định số 144/2016/NĐ-CP

Hà Nội, ngày 22 tháng 9 năm 2020

| | |
|-------------------|-----------------|
| 3 năm 2020 CHÍNH | |
| ĐẾN | Số: 8.44.23-BĐT |
| Ngày: | 24-09-2020 |
| Chuyên: | Ku N N N |
| Số và ký hiệu HS: | |

Kính gửi: Bộ Tài chính

19/9 A. Phùng TH gấp
(các hồ các cqlq)

29/9

Trả lời Công văn số 11033/BTC-NSNN ngày 11 tháng 9 năm 2020 của Bộ Tài chính về việc tham gia ý kiến về đề nghị xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng, Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Về sự cần thiết ban hành

Căn cứ Kết luận phiên họp thứ 44 (tháng 4/2020) của Ủy ban thường vụ Quốc hội tại Thông báo số 3586/TB-TTKQH ngày 05/5/2020 của Tổng thư ký Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ đã giao Bộ Tài chính chủ trì rà soát, sửa đổi bổ sung Nghị định số 144/2016/NĐ-CP để báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định (theo thông báo tại Văn bản số 3710/VPCP-KTTH ngày 12/5/2020 của Văn phòng Chính phủ). Theo quy định tại khoản 1 Điều 84 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, đề nghị xây dựng nghị định được áp dụng đối với việc xây dựng, ban hành nghị định quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều 19 của Luật này¹. Bộ Tư pháp nhận thấy, khoản 1 Điều 74 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định “Căn cứ vào quy định của Luật này, Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách đối với một số hoạt động thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh, đối ngoại và một số cơ chế, chính sách tài chính - ngân sách đặc thù đối với thành phố Hồ Chí Minh, một số tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt, báo cáo Ủy ban thường vụ Quốc hội cho ý kiến trước khi thực hiện, báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất”. Tại Hồ sơ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP, Bộ

¹ Bao gồm: Nghị định quy định các biện pháp cụ thể để tổ chức thi hành Hiến pháp, luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội, lệnh, quyết định của Chủ tịch nước; các biện pháp để thực hiện chính sách kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, tài chính, tiền tệ, ngân sách, thuế, dân tộc, tôn giáo, văn hóa, giáo dục, y tế, khoa học, công nghệ, môi trường, đối ngoại, chế độ công vụ, cán bộ, công chức, viên chức, quyền, nghĩa vụ của công dân và các vấn đề khác thuộc thẩm quyền quản lý, điều hành của Chính phủ; những vấn đề liên quan đến nhiệm vụ, quyền hạn của từ hai bộ, cơ quan ngang bộ trở lên; nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy của các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và các cơ quan khác thuộc thẩm quyền của Chính phủ; và Nghị định quy định các vấn đề cần thiết thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội nhưng chưa đủ điều kiện xây dựng thành luật hoặc pháp lệnh

Tài chính chỉ đề xuất tăng mức dư nợ vay, là vấn đề đã được Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định. Do đó, căn cứ khoản 1 Điều 74 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Chính phủ có quyền quyết định vấn đề này, báo cáo Ủy ban thường vụ Quốc hội cho ý kiến trước khi thực hiện. Vì vậy, việc lập đề nghị xây dựng Nghị định số 144/2016/NĐ-CP là không cần thiết mà có thể xây dựng luôn Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 144/2016/NĐ-CP, lấy ý kiến Bộ, ngành, địa phương và gửi Bộ Tư pháp thẩm định trước khi trình Chính phủ.

II. Về nội dung đề nghị xây dựng Nghị định

Trong Tờ trình, Bộ Tài chính dự kiến sửa 3 nội dung: (1) phạm vi điều chỉnh; (2) bãi bỏ khoản 3 Điều 5 Nghị định số 144/2016/NĐ-CP do đã được điều chỉnh tại khoản 1 Điều 9 Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng; (3) bãi bỏ khoản 3 Điều 9 Nghị định số 144/2016/NĐ-CP do đã được điều chỉnh tại Điều 8 Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng. Các nội dung không trái với Hiến pháp. Tuy nhiên, để đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ, khả thi, đề nghị cân nhắc vấn đề sau:

Khoản 6 Điều 7 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 quy định chỉ có Hà Nội và Thành phố Hồ Chí Minh được hưởng mức dư nợ vay không quá 60% còn lại các địa phương khác chỉ được hưởng mức dư nợ vay không quá 20% và 30%. Tuy nhiên, Điều 3 Nghị định số 144/2016/NĐ-CP cho phép thành phố Đà Nẵng hưởng mức dư nợ đặc thù không vượt quá 40%. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình rõ việc điều chỉnh tăng mức dư nợ vay từ 40% lên 60% và có báo cáo đánh giá tác động cụ thể đối với chính sách này, trong đó nêu rõ với mức dư nợ 60% thì Thành phố có đảm bảo được nguồn để trả nợ hay không? Và với mức dư nợ vay hiện nay là 40% thì Thành phố đã sử dụng hết mức trần hay chưa?

III. Về trình tự, thủ tục và kỹ thuật trình bày văn bản

Trường hợp Bộ Tài chính xây dựng luôn dự thảo Nghị định theo quy trình 1 bước (không lập đề nghị xây dựng Nghị định) thì đề nghị:

1. Về trình tự soạn thảo văn bản, trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị định, đề nghị cơ quan soạn thảo tuân thủ đầy đủ các thủ tục, trình tự soạn thảo văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Về kỹ thuật soạn thảo văn bản, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa lại nội dung dự thảo văn bản để bảo đảm chuẩn xác về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Trên đây là ý kiến của Bộ Tư pháp về đề nghị xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP, xin gửi Bộ Tài chính để tham khảo./. *TK*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Phan Chí Hiếu (để b/c);
- PVT Lê Đại Hải (để biết);
- Lưu: VT, Vụ PLDSKT (PLKTTH, trangth).

**TL. BỘ TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP LUẬT DÂN SỰ - KINH TẾ**



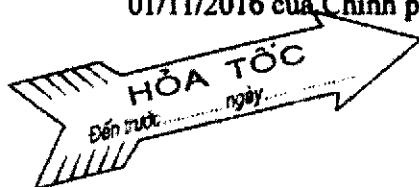
Nguyễn Thanh Tú
Nguyễn Thanh Tú

BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 6504/BKHĐT-KTĐPLT

Hà Nội, ngày 04 tháng 10 năm 2020

V/v góp ý Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ



Kính gửi: Bộ Tài chính

Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận được văn bản số 11033/BTC-NSNN ngày 11/9/2020 của Bộ Tài chính về việc lấy ý kiến tham gia góp ý Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ. Về vấn đề này, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến như sau:

Bộ Kế hoạch và Đầu tư cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ của Bộ Tài chính, trong đó có sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 3; bãi bỏ khoản 3 Điều 5 và bãi bỏ khoản 3 Điều 9 của Nghị định số 144/2016/NĐ-CP. Tại Thông báo số 3586/TB-TTKQH ngày 05/5/2020 của Tổng Thư ký Quốc hội về Kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại phiên họp thứ 44 (tháng 4/2020), về dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, trong đó Ủy ban Thường vụ Quốc hội nhất trí các nội dung trong dự thảo Nghị quyết trình Quốc hội xem xét, quyết định hoặc Chính phủ sửa đổi Nghị định số 144/2016/NĐ-CP quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng theo thẩm quyền (sau khi xin ý kiến Ủy ban Thường vụ Quốc hội) việc: tổng mức dư nợ vay của Thành phố không quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp; bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương cho ngân sách Thành phố 70% số tăng thu ngân sách trung ương như đề xuất của Chính phủ.

Tuy nhiên, dự thảo của Quý Bộ mới đưa chính sách: "tổng mức dư nợ vay của Thành phố không quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp", đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu, bổ sung thêm chính sách: "bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương cho ngân sách Thành phố 70% số tăng thu ngân sách trung ương như đề xuất của Chính phủ" theo chỉ đạo tại Thông báo số 3586/TB-TTKQH.

Ngoài ra, đề nghị cân nhắc trình Chính phủ theo quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật rút gọn.

Trên đây là ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị Bộ Tài chính tổng hợp, báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND thành phố Đà Nẵng;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư thành phố Đà Nẵng;
- Bộ KH&ĐT: Bộ trưởng (để b/c), Vụ THKTQD;
- Lưu VT, Vụ KTĐPLT (Đg.6).

KT. BỘ TRƯỞNG
THỦ TRƯỞNG

Trần Quốc Phương

BỘ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 4858 /BXD-PTĐT

Hà Nội, ngày 06 tháng 10 năm 2020

V/v trả lời công văn số
11033/BTC-NSNN ngày
11/9/2020 của Bộ Tài chính

Kính gửi: Bộ Tài chính

Bộ Xây dựng nhận được công văn số 11033/BTC-NSNN ngày 11/9/2020 của Bộ Tài chính về việc lấy ý kiến tham gia hồ sơ xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng (sau đây viết tắt là hồ sơ xây dựng Nghị định sửa đổi) và các tài liệu kèm theo.

Sau khi xem xét, Bộ Xây dựng thống nhất đề xuất bãi bỏ Khoản 3 Điều 9 Nghị định số 144/2016/NĐ-CP trong hồ sơ xây dựng Nghị định sửa đổi, vì những lý do sau đây:

- Nội dung điều chỉnh khu công nghiệp, khu công nghệ cao đã được quy định tại Điều 11 Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 của Chính phủ Quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế.

- Thực hiện Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội, Bộ Xây dựng đã ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và các đề án năm 2020 (Quyết định số 1127/QĐ-BXD ngày 25/8/2020 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng). Trong đó, Bộ Xây dựng sẽ dự thảo và trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định về việc phân cấp cho Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng phê duyệt và quy định về trình tự, thủ tục điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị Thành phố Đà Nẵng.

Trên đây là ý kiến của Bộ Xây dựng, đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu, tổng hợp./.

Nơi nhận: *AV*

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, Cục PTĐT, Vụ QHKT (6b). *AV*

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Nguyễn Tường Văn
Nguyễn Tường Văn

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG**

Số: **6188** /UBND-STC

V/v góp ý hồ sơ xây dựng Nghị
định sửa đổi, bổ sung một số điều
Nghị định số 144/2016/NĐ-CP

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Đà Nẵng, ngày ~~16~~ tháng ~~9~~ năm 2020

| | |
|-------------------|--------------------------|
| BỘ TÀI CHÍNH | |
| ĐẾN | Số: 82287D - B.ĐT |
| Ngày: | 18-09-2020 |
| Chuyên: | V. DANH |
| Số và ký hiệu HS: | |

Kính gửi: Bộ Tài chính

18/9
12
Theo đề nghị của Bộ Tài chính tại Công văn số 11033/BTC-NSNN ngày 11/9/2020 về việc lấy ý kiến tham gia hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ, UBND thành phố Đà Nẵng có ý kiến như sau:

Qua nghiên cứu hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định, UBND thành phố Đà Nẵng thống nhất với các nội dung của hồ sơ (dự thảo Nghị định đã bao gồm các nội dung do địa phương đề nghị tại Công văn số 5393/UBND-STC ngày 13/8/2020 của UBND thành phố Đà Nẵng).

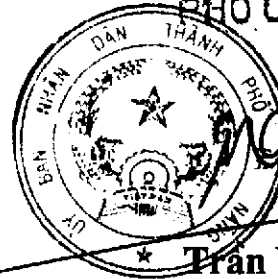
Trên đây là ý kiến của UBND thành phố Đà Nẵng, kính đề nghị Bộ Tài chính tổng hợp. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KTTC. 5

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

**CH. CHỦ TỊCH
PH. CHỦ TỊCH**



Trần Văn Miên

VĂN PHÒNG CHÍNH PHỦ
CỔNG TTĐT CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 660 /TTĐT-DLĐT

Hà Nội, ngày 15 tháng 10 năm 2020

V/v Góp ý đề nghị xây dựng dự
thảo văn bản quy phạm pháp luật.

BỘ TÀI CHÍNH

ĐẾN Số:.....032394

Ngày: 10-10-2020

Chuyên:.....M.M.M.V

Số và ký hiệu HS:.....

Kính gửi: Bộ Tài chính

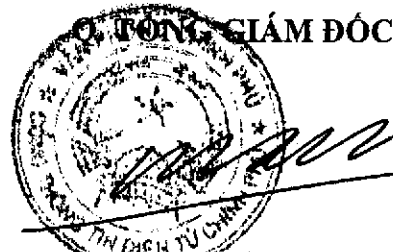
Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 trong đó có quy định về việc lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức và cá nhân đối với Dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ,

Sau khi nhận được từ Bộ Tài chính hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng, Cổng Thông tin điện tử Chính phủ đã đăng toàn văn nội dung hồ sơ đề nghị trên để lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp và nhân dân cả trong và ngoài nước trong 30 ngày theo quy định.

Sau 30 ngày đăng tải, có một ý kiến góp ý của công dân, tổ chức đối với hồ sơ đề nghị. Cổng Thông tin điện tử Chính phủ xin gửi Bộ Tài chính ý kiến góp ý này. Đề nghị quý Bộ có văn bản gửi Cổng Thông tin điện tử Chính phủ cho biết về việc tiếp thu hoặc giải trình ý kiến của công dân đã góp ý đối với hồ sơ đề nghị này./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VPCP: BTCN (để b/c),
- Vụ: KTTH, PL;
- Q.TGD;
- Lưu: VT, DLĐT. PH



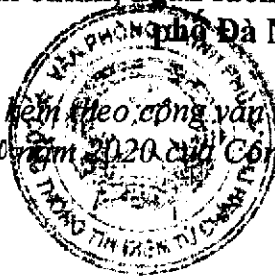
Nguyễn Hồng Sâm

TỔNG HỢP CÁC Ý KIẾN GÓP Ý CỦA NHÂN DÂN

Đối với đề nghị xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng

(gửi kèm theo công văn số 660 /TTĐT-DLĐT

ngày 15 tháng 10 năm 2020 của Công Thông tin điện tử Chính phủ)



Ý kiến

Bạn đọc Trần Nguyễn Trung, địa chỉ: Thành phố Đà Nẵng có góp ý:

Qua nghiên cứu dự thảo, tôi thấy đề xuất: Thành phố được vay thông qua phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ quỹ dự trữ tài chính của thành phố, vay từ các tổ chức tài chính trong nước, các tổ chức khác trong nước và từ nguồn vay nước ngoài của Chính phủ về cho Thành phố vay lại với tổng mức dư nợ vay không vượt quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp. Tổng mức vay và bội chi ngân sách Thành phố hằng năm do Quốc hội quyết định theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Theo ý kiến của tôi, cơ chế này sẽ giúp Thành phố tăng tính chủ động, kịp thời bố trí vốn cho các dự án theo tiến độ. Thành phố có thêm dư địa được vay, phù hợp với bối cảnh thực hiện đẩy mạnh cơ chế cho chính quyền địa phương vay lại từ nguồn Chính phủ vay nước ngoài, thay vì cấp phát như trước đây, vay từ quỹ dự trữ tài chính.

Đồng thời giúp Thành phố tăng nguồn lực, đảm bảo chủ động được nguồn lực để đầu tư phát triển, trong đó tập trung nguồn vốn để đầu tư các dự án xây dựng cơ bản, dân sinh bức xúc trong lĩnh vực môi trường, cấp thoát nước, giao thông đô thị, y tế, giáo dục,...thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội hướng tới xây dựng Thành phố trở thành một trong những trung tâm kinh tế - xã hội lớn khu vực duyên hải miền Trung - Tây Nguyên, của cả nước và khu vực Đông Nam Á.

Do vậy tôi hoàn toàn nhất trí với dự thảo. Trân trọng cảm ơn Ban soạn thảo!

BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 12783/BTC-NSNN

Hà Nội, ngày 19 tháng 10 năm 2020

V/v ban hành Nghị định sửa đổi,
bổ sung một số điều Nghị định số
144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016
của Chính phủ theo trình tự, thủ
tục rút gọn

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 3710/VPCP-KTTH ngày 12/5/2020 của Văn phòng Chính phủ về việc giao Bộ Tài chính chủ trì rà soát, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định; Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ:

Ngày 05/6/2020, Bộ Tài chính có Văn bản số 6751/BTC-NSNN đề nghị UBND thành phố Đà Nẵng rà soát, đề xuất các nội dung sửa đổi, bổ sung Nghị định số 144/2016/NĐ-CP theo trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật; ngày 13/8/2020, UBND thành phố Đà Nẵng có Văn bản số 5393/UBND-STC đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung.

Ngày 11/9/2020, Bộ Tài chính có Văn bản số 11033/BTC-NSNN lấy ý kiến tham gia hồ sơ¹ xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP gửi Bộ Tư pháp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Xây dựng, UBND thành phố Đà Nẵng và đã đăng ngay trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Cổng thông tin điện tử Bộ Tài chính. Các Bộ và UBND thành phố Đà Nẵng đã có ý kiến tham gia², cơ bản ý kiến tham gia nhất trí với dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung. Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị cân nhắc trình Chính phủ theo quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật rút gọn. Bộ Tư pháp có ý kiến “*việc lập đề nghị xây dựng Nghị định sửa đổi Nghị định số 144/2016/NĐ-CP là không cần thiết mà có thể xây dựng luôn Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 144/2016/NĐ-CP, lấy ý kiến Bộ, ngành, địa phương và gửi Bộ Tư pháp thẩm định trước khi trình Thủ tướng Chính phủ*”.

¹ Hồ sơ xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung gồm có: (1) Dự thảo Tờ trình Chính phủ xây dựng Nghị định; (2) Nghị định sửa đổi, bổ sung; (3) Báo cáo đánh giá tác động; (4) Báo cáo tổng kết thực hiện Nghị định số 144/2016/NĐ-CP.

² Các Văn bản: số 3507/BTP-PLDSKT ngày 22/9/2020 của Bộ Tư pháp; số 6501/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01/10/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; số 4858/BXD-PTĐT ngày 06/10/2020 của Bộ Xây dựng và số 6188/UBND-STC ngày 16/9/2020 của UBND thành phố Đà Nẵng.

Căn cứ Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng (có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2021), nên cần sửa đổi, bổ sung ngay³ Nghị định để phù hợp với Nghị quyết của Quốc hội; Kết luận phiên họp thứ 44 (tháng 4/2020) của Ủy ban thường vụ Quốc hội tại Thông báo số 3586/TB-TTKQH ngày 05/5/2020 của Tổng thư ký Quốc hội, trong đó nội dung về dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về phát triển thành phố Đà Nẵng (nhất trí các nội dung thuộc thẩm quyền của Chính phủ sửa đổi Nghị định số 144/2016/NĐ-CP, sau khi xin ý kiến Ủy ban thường vụ Quốc hội như việc tổng mức dư nợ vay của Thành phố không quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp); ý kiến tham gia của các Bộ và địa phương; căn cứ thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ quy định tại khoản 3 Điều 147 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật⁴, Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ cho phép việc xây dựng, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP theo trình tự, thủ tục rút gọn.

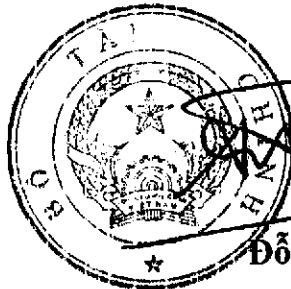
(Hồ sơ kèm theo: (1) Dự thảo Tờ trình Chính phủ; (2) Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP của Chính phủ; (3) Ý kiến tham gia của các Bộ và địa phương).

Kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./✓

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Bộ TC (để b/c);
- VPCP;
- Bộ Tư pháp;
- UBND TP Đà Nẵng;
- Sở Tài chính TP Đà Nẵng;
- Lưu: VT, Vụ NSNN.

**KT.BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Đỗ Hoàng Anh Tuấn

³ Khoản 3 Điều 146 Luật ban hành văn bản QPPL quy định: "Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành"

⁴ Khoản 3 Điều 147 Luật ban hành văn bản QPPL quy định: "Thủ tướng Chính phủ quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị định của Chính phủ, quyết định của Thủ tướng Chính phủ".

VĂN PHÒNG CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 9103/VPCP-KTTH
V/v ban hành Nghị định sửa đổi,
bổ sung một số điều Nghị định số
144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016
của CP theo trình tự, thủ tục rút gọn

Hà Nội, ngày 02 tháng 11 năm 2020

Kính gửi: Bộ Tài chính

Xét đề nghị của Bộ Tài chính tại văn bản số 12783/BTC-NSNN ngày 19 tháng 10 năm 2020 về việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ theo trình tự, thủ tục rút gọn, Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc có ý kiến như sau:

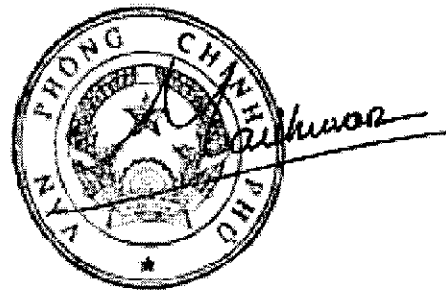
Đồng ý áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng như đề xuất của Bộ Tài chính tại văn bản nêu trên nhưng phải đúng pháp luật và chặt chẽ.

Văn phòng Chính phủ thông báo để các Bộ, cơ quan biết, thực hiện./.

**KT. BỘ TRƯỞNG, CHỦ NHIỆM
PHÓ CHỦ NHIỆM**

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Bộ: Tư pháp, Kế hoạch và Đầu tư;
- Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng;
- VPCP: BTCN,
PCN: Mai Thị Thu Vân, Trợ lý TTg,
các Vụ: PL, TH;
- Lưu: VT, KTTH (2).



Mai Thị Thu Vân